



Ill.mo Sig. Prefetto di Ancona

Comune di Falconara Marittima

Sig. Sindaco

Sig. Segretario Generale

Sig.ri Consiglieri Comunali

E p.c.

Sig. Presidente del Consiglio comunale

**I Consiglieri firmatari della presente contestano, con fatti e giurisprudenza, al Presidente del Consiglio comunale di Falconara Marittima – Sig. Goffredo Brandoni – la violazione dei compiti indicati dalla normativa e delle regole comportamentali connaturate alla carica di garante della corretta dinamica politico-amministrativa dell’Ente.**

#### **I fatti**

- 1) In Commissione IV<sup>^</sup> **abbiamo chiesto il 17 gennaio 2019** copia della risposta di API raffineria a nota del MATTM del 24 ottobre 2018 (citata dall’Assessore all’Ambiente). **MAI RICEVUTA!**
- 2) **Da novembre 2018** abbiamo chiesto copia delle lettere che il Sindaco ha dichiarato di aver inviato al Ministro delle Infrastrutture sulla questione bypass ferroviario e barriere antirumore. **Abbiamo ricevuto copia delle note inviate solo il 7 marzo 2019!**
- 3) **Dal 5 novembre 2018 (rinnovata anche il 30 novembre 2018)** il Presidente del Consiglio è a conoscenza della richiesta indirizzata alle Commissioni consiliari II<sup>^</sup> e III<sup>^</sup> di valutare congiuntamente la proposta di modificazione della toponomastica del Comune di Falconara Marittima al fine di sostituire il nome di Arturo Donaggio (neuropsichiatra nato a Falconara M. coautore e cofirmatario del Manifesto della Razza del 1938). Di fronte all’inerzia dei due Presidenti di Commissione, a tutt’oggi l’argomento non è stato preso in considerazione. **Il Presidente del Consiglio comunale non è mai intervenuto per sbloccare la situazione.**
- 4) Il Presidente del Consiglio comunale sistematicamente non partecipa mai ad alcuna Commissione consiliare, benché formalmente convocato.
- 5) Sulla problematica della sicurezza idrogeologica del territorio, **nonostante dal 12 settembre 2018** la Giunta comunale avesse ricevuto il progetto di sistemazione proposto dal Consorzio di Bonifica e nonostante la Giunta comunale avesse svolto ed inviato le proprie osservazioni al progetto in data 11 ottobre 2018, **la prima Commissione consiliare (con la relativa documentazione del progetto) sulla importantissima problematica si è svolta il 12 febbraio 2019.** Tra l’altro, ai Consiglieri comunali, in quella sede, il Presidente del Consorzio di Bonifica ha chiesto un parere ufficiale – **cioè un’assunzione di responsabilità!** - sul progetto. **Il Presidente del Consiglio NULLA HA FATTO per 5 mesi** al fine di “consentire ai Consiglieri l’acquisizione di notizie, informazioni e documenti ai fini dell’espletamento del mandato” né ha “promosso e coordinato l’attività delle Commissioni consiliari, anche

*mediante la consultazione dei Presidenti delle Commissioni” (art. 6 commi 4 e 5 del Regolamento del Consiglio comunale).*

- 6) Stessa elusione dell’art. 6 e commi 4 e 5 sulla problematica delle barriere acustiche progettate da RFI SpA, di cui la **Giunta era al corrente da ottobre 2018** ma sulla quale è stata convocata la **prima Commissione consiliare soltanto il 12 febbraio 2019, appena tre giorni prima del Consiglio comunale appositamente dedicato del 15 febbraio 2019!**
- 7) Per 3 volte le assenze dei Consiglieri della maggioranza hanno rischiato di far mancare il numero legale al Consiglio comunale che si è svolto regolarmente soltanto per il senso di responsabilità dei Consiglieri della minoranza. **MAI il Presidente del Consiglio ha fatto un formale richiamo o nota di diffida ai Capigruppo consiliari nelle cui fila si sono registrate le defezioni.**
- 8) **Il 14 gennaio 2014** sono state chieste copie dei Verbali di Polizia Municipale inerenti l’attività di un Circo nel territorio comunale. A tutt’oggi, **13 marzo 2019, la trasmissione della documentazione richiesta non è stata completata.**

## 9) VERBALIZZAZIONI DELLE COMMISSIONI

**CONFERENZE CAPIGRUPPO: 9 svolte NESSUN VERBALE** [5/9/2018 – 27/9/2018 – 16/10/2018 – 22/10/2018 – 29/10/2018 – 23/11/2018 – 12/12/2018 – 21/1/2019 – 12/2/2019]

**COMMISSIONE I^: 4 svolte NESSUN VERBALE** [27sett2018 - 18dic2018 – 19febb2019 – 28febb2019] **Verbali pubblicati fermi al 22/2/2018!**

**COMMISSIONE II^: 8 svolte e solo 2 VERBALI (11sett2018 e 12febb2019)** [11sett2018 - 24ott2018 – 26nov2018 (2) – 13dic2018 – 19dic2018 – 12febb2019 (2)] **senza risposta richiesta su via Arturo Donaggio del 5/11/2018, rinnovata il 30/11/2018, inviata al Sindaco con p.e.c. il 13/1/2019**

**COMMISSIONE III^: 2 svolte NESSUN VERBALE** [24ott2018 – 15genn2019] **Verbali pubblicati fermi al 21/3/2018!**

**COMMISSIONE IV^: 9 svolte solo 3 VERBALI (22/8/2018 – 17/1/2019 – 12/2/2019)** [22ago2018 – 29ott2018 – 13nov2018 – 26nov2018 – 13dic2018 – 19dic2018 – 17genn2019 - 22genn2019 – 12febb2019] **SENZA RISPOSTA la convocazione della Commissione (come da impegni verbalizzati del 17/1/2019) su nota protesta vs MATTM nonostante bozza e sollecito inviati il 22/1/2019 personalmente alla Presidente e il 1/2/2019 a tutti i componenti.**

**COMMISSIONE V^: 2 svolte 1 VERBALE (11/9/2018)** [11/9/2018 - 29/10/2018] **il parere favorevole della Commissione dell’11/9/2018 sul cambio del percorso del bus urbano non è mai stato oggetto di decisione di Giunta né di Deliberazione di Consiglio**

**COMMISSIONE VI^: 4 svolte NESSUN VERBALE** [26/9/2018 - 24/10/2018 – 22/1/2019 – 7/3/2019] **Verbali pubblicati fermi al 12/2/2018!**

**Su 29 Commissioni svolte i Verbali redatti e pubblicati sono 6**

- 10) Infine l’ultimo fatto riguarda le modalità di convocazione e definizione degli argomenti del prossimo Consiglio comunale (19 marzo 2019). Da quanto si evince chiaramente attraverso la messaggistica whatsapp dedicata alle informazioni specifiche per i Consiglieri comunali, **già il 6 marzo 2019 SOLO i Consiglieri di maggioranza avevano ricevuto comunicazione che il Consiglio comunale si sarebbe svolto il 19 marzo seguente. SOLO i Consiglieri di**

**maggioranza erano a conoscenza di alcuni degli argomenti che sarebbero stati inseriti nell'ordine del Giorno.**

**Il tutto senza la convocazione della Conferenza dei Capigruppo.** Di fronte alla sorpresa di alcuni Capigruppo di minoranza, il Presidente del Consiglio scrive il 6 marzo: *“Vi ricordo che oggi è il 6 marzo e in linea di massima in maggioranza si pensa di convocare i due CC, il 19 e il 28 marzo, vi avrei avvertito domani per quando volevamo fare la capigruppo, tutto qui!”*

Il Presidente del Consiglio completa il suo pensiero il 12 marzo 2019 alle ore 12,05 con il seguente messaggio whatsapp ai Consiglieri: *“Prossimo CC 19 marzo alle ore 17, 45”*.

### **E la Conferenza dei Capigruppo consiliari?**

Ancora il Presidente del Consiglio, il 12 marzo, di fronte alle proteste di alcuni Capigruppo, scrive: *“E’ stata solo una gentilezza anticipandovi che il CC sarà il 19 ve lo avrei detto domani”*.

**Il Presidente ribadisce scrivendo:** *“Ripeto ancora una volta, non è stata una imposizione né tanto meno una ingenuità, ho solo voluto anticiparvi 24 ore prima di una data (19/3) che vi avevo già anticipato in un messaggio di venerdì u.s. (...) So bene che la data deve essere stabilita nella conferenza capi gruppo, ma non prendiamoci in giro, ho fatto opposizione per 6 anni e mezzo, comunque statene certi che d’ora in poi sarò (ammesso che abbia sbagliato) rispettoso del regolamento comunale”*.

## **IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO HA VIOLATO I SEGENTI ARTICOLI DEL REGOLAMENTO DEL CONSIGLIO COMUNALE**

### **Art. 3 - Programmazione consiliare**

*1 - Per la programmazione dei lavori del Consiglio, il Presidente sente il parere della Conferenza dei Capi Gruppo Consiliari, da lui convocata e presieduta, ed alla quale partecipano il Sindaco o Assessori da lui delegati, i rappresentanti dei Gruppi Consiliari ed eventualmente i Presidenti delle Commissioni Consiliari permanenti.*

*2 - La conferenza dei Capi Gruppo Consiliari esprime al Presidente pareri su:*

- a) date di convocazione delle sedute ed argomenti da trattare;*
- b) questioni procedurali e di interpretazione delle norme del regolamento;*
- c) tutto quanto attiene all'operato ed al più efficace svolgimento dei lavori del Consiglio.*

*3 - Il parere unanime della conferenza è vincolante per i partecipanti ed i gruppi rappresentati.*

*4 - Nella conferenza dei Capi Gruppo vengono anche indicati i relatori degli argomenti e delle proposte di deliberazione da trattare in Consiglio, nonché l'ordine di iscrizione dei punti e l'eventuale trasmissione di copia delle proposte ai singoli Consiglieri, in allegato all'ordine del giorno del Consiglio stesso.*

**Art. 6 - Poteri del Presidente:** *“2 - Il Presidente, nell'ambito delle proprie funzioni, assume le iniziative necessarie affinché il Consiglio Comunale eserciti con efficacia le funzioni ad esso attribuite dalla Legge e da attuazione a quanto, nell'ambito delle rispettive competenze, gli è demandato dal Consiglio Comunale e dalla Conferenza dei Capi Gruppo.*

*3 - Il Presidente sovrintende al funzionamento delle strutture o degli uffici che operano a supporto del Consiglio Comunale e delle sue articolazioni.*

*4 - Il Presidente attua ogni iniziativa utile per consentire ai Consiglieri l'acquisizione di notizie, informazioni e documenti ai fini dell'espletamento del mandato (...)”*

*5 - “Il Presidente organizza l'attività del Consiglio Comunale, promuove e coordina l'attività delle Commissioni Consiliari, anche mediante la consultazione dei Presidenti delle Commissioni”*.

**Dato che secondo l'art. 42 comma 4 del Regolamento il Presidente del Consiglio deve partecipare ai lavori delle Commissioni consiliari MA DI FATTO NON LO FA, non può neanche rendersi conto**

**della mancanza di verbalizzazioni e/o dei pesantissimi ritardi nella pubblicazione di quei pochi redatti.** Di fatto non si adopera per far rispettare anche l'art. 44 commi 2 e 4 del Regolamento del Consiglio comunale.

**Art. 34 - Diritto al rilascio di copie di atti e documenti:** “2 - I Consiglieri hanno diritto di ottenere copia degli atti e documenti ottenibili in visione; le copie vengono rilasciate in carta libera, entro il termine massimo di dieci giorni dalla richiesta, con espressa indicazione che il loro uso è limitato all'esercizio dei diritti connessi alla carica di Consigliere comunale”.

## MOTIVI GIURIDICI DELLA CONTESTAZIONE

**Scrivete il Consiglio di Stato, Sez. V, il 3 marzo 2004 n° 1042: “Il ruolo di Presidente deve essere svolto in maniera autonoma e per nulla funzionale ad un qualche indirizzo politico”**

*“Ne consegue che tale funzione è strumentale non già all'attuazione dell'indirizzo politico della maggioranza di governo, bensì al corretto funzionamento dell'organo stesso. Il Presidente non può dunque ritenersi legato da un rapporto fiduciario con la componente di maggioranza del relativo Consiglio, tanto è vero che non è sufficiente il venir meno di tale rapporto per poterlo revocare”.*  
(Giovanni Gioffrè in NUOVA RASSEGNA DI LEGISLAZIONE, DOTTRINA E GIURISPRUDENZA)

*“Il Presidente del Consiglio, nell'esercizio delle sue funzioni, è tenuto ad osservare un comportamento «neutrale» dovendosi preoccupare di garantire il perfetto funzionamento dell'organo collegiale da egli presieduto facendo rispettare anzitutto le norme statutarie, il regolamento per il funzionamento del Consiglio medesimo e le altre norme inerenti, in modo tale che la componente di maggioranza non prevarichi quella di minoranza; pertanto, le funzioni connesse alla carica sono caratterizzate, come già detto, da neutralità a garanzia del corretto funzionamento del Consiglio nel suo insieme, senza distinzione tra maggioranza e opposizione”.* ((Giovanni Gioffrè in NUOVA RASSEGNA DI LEGISLAZIONE, DOTTRINA E GIURISPRUDENZA)

*“Per quanto riguarda le sue attribuzioni come indicate dalla legge, si fa presente che l'articolo 39 del T.U.E.L. n. 267/2000, ne disciplina la figura. E' chiaro che il potere di direzione va esercitato dal Presidente nei limiti stabiliti dal regolamento per il funzionamento del Consiglio e si riferisce anche a quelle attività che si svolgono fuori dall'aula, ad esempio convocare la Conferenza dei capigruppo, coordinare l'attività delle commissioni consiliari, la salvaguardia dell'adeguata e preventiva informazione ai gruppi consiliari ed ai singoli consiglieri sulle questioni sottoposte al consiglio”.*  
(Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali, 3 aprile 2009)

*“La neutralità politica ne caratterizza il ruolo, tant'è vero che quest'ultimo può essere svolto da un esponente della maggioranza come da uno della minoranza, non richiedendosi una consonanza di intenti politici con gli organi di governo dell'Ente”.* (3 aprile 2009 dal Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali).

Oltre all'invio all'Ill.mo Sig. Prefetto, al quale si chiede un intervento, i sottoscritti allegano il presente documento al Verbale della Conferenza dei Capigruppo consiliari del 13 marzo 2019.

Distinti saluti

I Capigruppo consiliari di Falconara M.

LISTE CIVICHE CIC/FBC E SIAMO FALCONARA- CALCINA LORIS  
LEGA SALVINI PREMIER - CARICCHIO STEFANO  
PARTITO DEMOCRATICO - LUCHETTI MARCO  
MOVIMENTO 5 STELLE FALCONARA – BRUNO FRAPICCINI